

Empresas Públicas

Radiografía de las empresas públicas, un sector a reformar. Propuesta de una reforma para efficientizar los gastos y promover la competencia en los mercados

Marzo 2024



EMPRESAS PÚBLICAS: Radiografía de un sector a reformar

De las 33 empresas públicas no financieras, 25 son deficitarias. Tuvieron un resultado operativo negativo por casi US\$2.900 millones en doce meses.

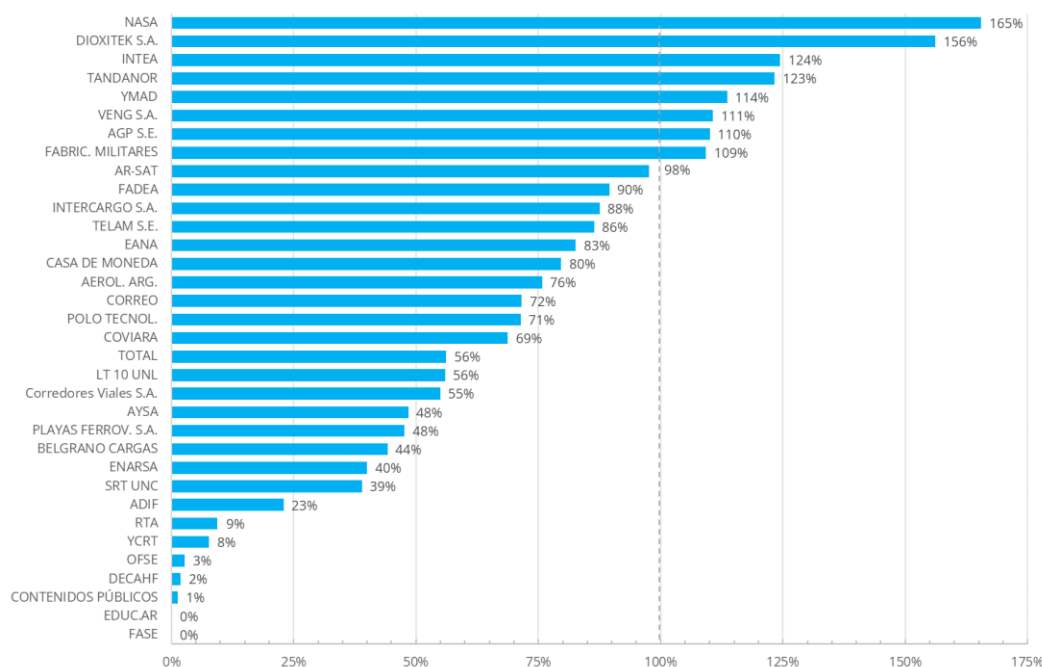
Estadísticas oficiales revelan que Yacimientos Carboníferos Río Turbio (YCRT) cubre con ingresos de operación apenas el 8% de sus gastos operativos. Con esto, YCRT se posiciona como la sexta empresa pública con peor relación entre ingresos y gastos de operación.

Sin embargo, no es la única con un resultado operativo deficitario. En el acumulado doce meses hasta el tercer trimestre de 2023 (último dato disponible), de las 33 empresas relevadas por el Ministerio de Economía, encontramos que 25 registran un déficit operativo. Es decir, el 75% no llega a compensar con sus ingresos lo que pierden por operar.

El déficit operativo sumado de las 33 empresas del sector público nacional no financiero fue de \$1.303.545 millones en los doce meses hasta septiembre de 2023 (último dato disponible), equivalente a unos US\$2.897 millones al tipo de cambio financiero.

¿QUE PORCENTAJE DE LOS GASTOS OPERATIVOS SE CUBREN CON INGRESOS?

Ingresos operativos como proporción de los gastos operativos. Acumulado IV Trim. 2022 – III Trim. 2023.



Fuente: Libertad y Progreso en base a Ministerio de Economía.



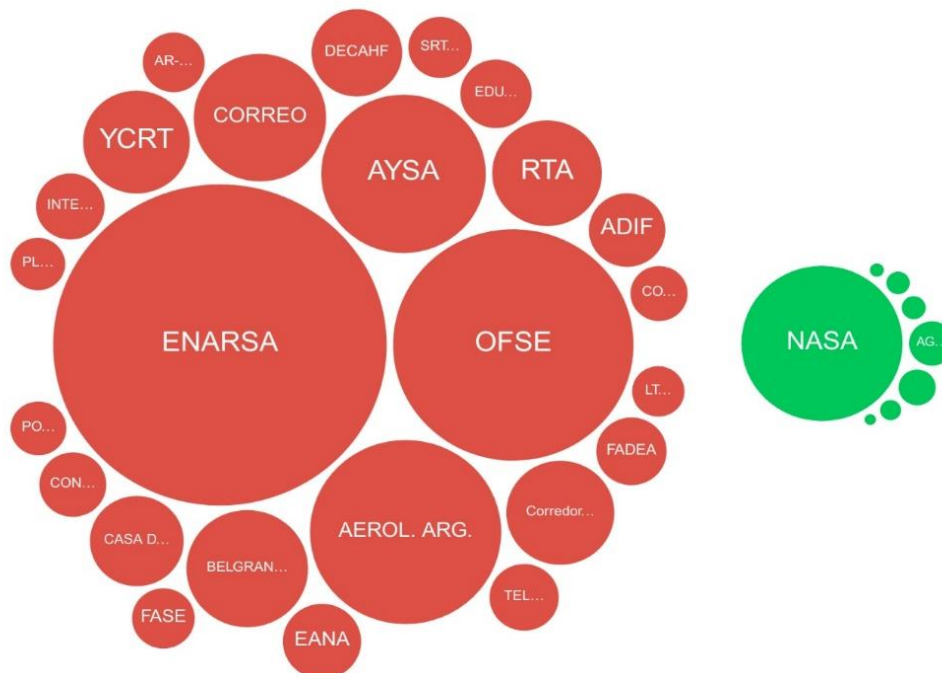
**Libertad
y progreso**

Los mayores déficits operativos los registran Energía Argentina (ENARSA), Operadora Ferroviaria Sociedad del Estado (OFSE) y Aerolíneas Argentinas; estas tres empresas explican el 81,6% del déficit operativo total. Entre el grupo minoritario de las superavitarias destaca Nucleoeléctrica Argentina SA, con un resultado positivo acumulado de \$69.182 millones (ver detalle en Anexo I).

¿QUÉ EMPRESAS SON LAS MÁS DEFICITARIAS?

Resultado operativo en millones de pesos. Acumulado IV Trim. 2022 – III Trim. 2023.

El tamaño del círculo indica el monto del resultado operativo; rojo indica déficit y verde superávit.



Fuente: Libertad y Progreso en base a Ministerio de Economía.

El costo de oportunidad del déficit de las empresas públicas

Mantener un ecosistema de empresas públicas deficitarias tiene importantes costos en términos fiscales y demora la potencial reducción o eliminación de impuestos distorsivos, algo necesario para empezar un proceso de reactivación económica. El rojo de las empresas deficitarias es equivalente a 0,95% del PBI o 3,8% de la recaudación tributaria nacional. Para dar dimensión, es equivalente a todo lo recaudado en el mismo período por derechos de exportación, el 166% de lo ingresado por Bienes Personales o el 54% de lo recaudado por Impuesto sobre los Créditos y Débitos Bancarios, más conocido como impuesto al cheque.

Sumado, el déficit operativo de estas empresas es 2,2 veces lo que se destinó en recursos al Ministerio de Salud en 2023 o el 55% lo destinado al Ministerio de Educación. A su vez, tomando el promedio del costo de la canasta básica alimentaria de los doce meses comprendidos hasta septiembre de 2023, encontramos que con el déficit de las empresas públicas se podrían haber comprado el equivalente a 3,5 millones de Canastas Básicas Alimentarias durante un año.



El empleo en las empresas públicas nacionales

En términos de empleados, las 33 empresas reúnen a 92.069 trabajadores. Esto es más que el total de efectivos de las Fuerzas Armadas Argentinas, unas 88.242 personas acorde la Libre Blanco de la Defensa 2023 (ver detalle en el Anexo II).

Se destaca que 8 de las 10 entidades con mayor cantidad de empleados se encuentran también entre las 10 primeras con un mayor déficit operativo. Al mismo tiempo, si uno toma el listado entero, se verifica la correlación negativa entre las variables de “cantidad de empleados” y “resultado operativo”, lo que permite pensar en la existencia dentro de estas compañías de incentivos contrarios a los de mercado, al menos en lo relativo a la contratación. Esto se traduce en ineficiencias que a su vez derivan en peores servicios y a un costo mayor.

Algunas de las empresas más deficitarias concentran cantidades de empleados similares a los de los mayores empleadores del país, o incluso por encima. Por mencionar algunas, AYSA, Aerolíneas Argentinas y el Correo Argentino tienen 8.000, 11.500 y 18.000 miembros cada una respectivamente. Estas son cifras muy cercanas a las de Coto (18.000), Cencosud (20.100) o Personal (23.000), las empresas privadas que más empleo generan en Argentina. La comparación pone algo de luz sobre las dificultades del sector privado para seguir sosteniendo al sector público.

Privatizaciones: una reforma para efficientizar los gastos y promover la competencia en los mercados

La operación de las empresas públicas tiene costos que están directamente vinculados a sus pérdidas operativas, que terminan siendo cubiertas por transferencias del Estado Nacional o, lo que es lo mismo, por los contribuyentes argentinos. Esto independientemente de lo que los ciudadanos reciban a cambio de su aporte o de la verdadera utilidad social de la empresa.

Sin embargo, estos costos explícitos de la operación de las empresas públicas. A los que hay que sumar los costos económicos implícitos que su operación genera al distorsionar el normal funcionamiento de los mercados. Esto tiene que ver con que en general la existencia de empresas estatales está enmarcada en regímenes especiales que les dan un trato preferencial o les generan una situación cuasi monopólica para abastecer al mercado. Con esto, hay una pérdida de bienestar para los consumidores que quedan sujetos a pagar precios más altos que los que habría en mercados libres y competitivos.

No hay lugar para la existencia de estructuras estatales severamente ineficientes en un contexto donde el 45% de los argentinos se encuentran por debajo de la línea de la pobreza. Por este motivo, desde Libertad y Progreso impulsamos que se avance en la privatización de las empresas públicas y desregulación de los sectores económicos donde operan para asegurar la proliferación de la competencia y la inversión.

Consideramos que la provisión de bienes y servicios en los mercados puede ser llevada delante de manera eficiente por empresas privadas, contribuyendo a



**Libertad
y progreso**

ahorrar costos para un Estado nacional que lucha por salir de su quebranto. Reconocemos que pueden existir casos en los cuales necesidades de seguridad nacional o interés estratégico den lugar al sostenimiento de empresas estatales, pero estos deben ser la excepción y no la regla.

La opinión de nuestros expertos

”

Eugenio Marí, Economista Jefe de la Fundación Libertad y Progreso, señala que “varias empresas públicas son casos testigo del elevado costo social de las buenas intenciones. Que un servicio sea considerado básico no implica que deba ser suplido por el Estado. Hay que preguntarse si los argentinos van a estar mejor bajo una oferta regulada y provista por el sector público o si en cambio conviene dejar el espacio al privado. Además, que el Estado destine recursos a financiar la operación de empresas tiene costos, porque son recursos que podrían estar destinándose a otros fines. En un país con 45% de pobreza general y 50% de pobreza infantil, es difícil justificar que el Estado argentino siga financiando el mal manejo de empresas estatales”, agregó Marí.

”

Lautaro Moschet, economista de la Fundación Libertad y Progreso, sostuvo que “Más allá de la discusión ideológica sobre si ciertos bienes o servicios deberían ser provistos por el Estado o el sector privado, hay que entender que las ineficiencias en la gestión estatal terminan siendo financiadas por toda la población argentina. Es indignante observar el derroche de recursos en este contexto, teniendo en cuenta que el 60% de los niños menores de 14 años vive en condiciones de pobreza. Ante la resistencia de las privatizaciones, resulta evidente que la política argentina permite que el Estado Nacional subsidie a empresas ineficientes, cuando esos fondos podrían ahorrarse e implicar menor financiamiento para todos los argentinos o reasignarse a programas de asistencia social.”

”

Valentín Gutiérrez, analista de la Fundación Libertad y Progreso, agrega que “mientras que las empresas privadas operan bajo la competencia del mercado, viéndose obligadas a cuidar todos sus recursos y a ser lo más eficientes posible, las empresas públicas por su naturaleza no enfrentan la misma rigurosidad. Este genera mala asignación de recursos con costos ambientales, de personal y de capital que son pagados por todos los contribuyentes. Recursos que podrían ser mejor aprovechados en otra parte, resultando también en mejores bienes y servicios para los consumidores”.

**ANEXO I. Resultado operativo de las empresas públicas**

En millones de \$. Acumulado IV Trimestre de 2022 - III Trimestre de 2023.

Empresa	Resultado Operativo	Ingresos por operación	Gastos por operación	Gastos / Ingresos
ENARSA	-627.746	418.955	1.046.701	2,5
OFSE	-281.850	7.897	289.747	36,7
AEROL. ARG.	-154.335	482.278	636.614	1,3
AYSA	-101.197	95.236	196.433	2,1
CORREO	-51.997	131.171	183.168	1,4
BELGRANO CARGAS	-39.049	30.883	69.933	2,3
RTA	-27.006	2.817	29.823	10,6
YCRT	-25.389	2.124	27.513	13,0
Corredores Viales S.A.	-24.349	29.741	54.090	1,8
CASA DE MONEDA	-14.242	55.844	70.086	1,3
DECAHF	-12.235	240	12.476	51,9
EANA	-5.765	27.476	33.242	1,2
ADIF	-4.998	1.490	6.488	4,4
EDUC.AR	-3.183	3	3.185	1.274,0
TELAM S.E.	-2.881	18.358	21.239	1,2
INTERCARGO S.A.	-2.548	17.927	20.476	1,1
CONTENIDOS PÚBLICOS	-2.379	31	2.410	77,0
FADEA	-1.948	16.662	18.610	1,1
SRT UNC	-1.182	755	1.937	2,6
FASE	-1.019	0	1.019	-
AR-SAT	-896	36.393	37.288	1,0
COVIARA	-343	755	1.098	1,5
PLAYAS FERROV. S.A.	-280	255	534	2,1
LT 10 UNL	-88	112	201	1,8
POLO TECNOL.	-11	28	39	1,4
INTEA	172	875	703	0,8
VENG S.A.	513	5.332	4.819	0,9
YMAD	1.173	9.806	8.633	0,9
DIOXITEK S.A.	1.460	4.060	2.599	0,6
FABRIC. MILITARES	1.527	18.070	16.543	0,9
TANDANOR	3.688	19.522	15.834	0,8
AGP S.E.	5.659	62.035	56.376	0,9
NASA	69.182	174.867	105.685	0,6
TOTAL	1.303.545	1.671.996	2.975.540	1,8

Fuente: Libertad y Progreso en base a Ministerio de Economía.

**ANEXO II. Cantidad de empleados de las empresas públicas**

En cantidad de trabajadores. Datos al 30/09/2023.

Empresa	Empleados
ENARSA	329
OFSE	23.823
AEROL. ARG.	11.943
AYSA	7.693
CORREO	16.989
BELGRANO CARGAS	4.611
RTA	2.383
YCRT	2.169
Corredores Viales S.A.	3.959
CASA DE MONEDA	1.400
DECAHF	1.222
EANA	2.466
ADIF	676
EDUC.AR	397
TELAM S.E.	759
INTERCARGO S.A.	1.677
CONTENIDOS PÚBLICOS	225
FADEA	919
SRT UNC	282
FASE	75
AR-SAT	782
COVIARA	43
PLAYAS FERROV. S.A.	21
LT 10 UNL	58
POLO TECNOL.	3
INTEA	41
VENG S.A.	470
YMAD	507
DIOXITEK S.A.	241
FABRIC. MILITARES	1.434
TANDANOR	508
AGP S.E.	802
NASA	3.162
TOTAL	92.069

Fuente: Libertad y Progreso en base a Ministerio de Economía



SOBRE LIBERTAD Y PROGRESO. Somos un Centro de Investigación cuyo objetivo es promover los valores de una sociedad libre y democrática y la implementación de políticas públicas que permitan que todos los argentinos alcancen su verdadero potencial.

Creada en el año 2011 y con sede en Buenos Aires, capital de la República Argentina, Libertad y Progreso cuenta con más de una década realizando análisis, investigación, formación y difusión en Economía y Políticas Públicas.

Somos una fundación sin fines de lucro, privada e independiente de todo grupo político, religioso, empresarial o gubernamental. Nuestros recursos provienen únicamente de aportes individuales de personas, empresas y organizaciones comprometidas con el futuro de Argentina.